

徐州市产业发展技术创新需求和扶持政策

近年来，徐州市委、市政府大力实施创新驱动发展战略，全面推动以科技创新为核心的全面创新，紧盯打造“区域性产业科技创新中心”的目标定位，秉持“服务企业、促进产业”的工作理念，持续优化完善“1247”行动计划，广泛集聚国内外创新创业资源，区域创新综合实力显著提升，支撑经济社会发展能力明显增强。先后获批建设国家创新型城市和国家知识产权示范市，即将跻身国家可持续发展议程创新示范区 10 个示范城市之一。

一、产业发展情况

徐州坚持把发展新经济、培育新动能作为重塑城市竞争优势的关键之举，坚持工业立市产业强市主方向，以构建“6+4”先进制造业和“6+3”现代服务业产业体系为重点，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快“两业”深度融合，夯实实体经济根基，积极壮大县域经济，高水平建设国家产业转型升级示范区，着力构建更具国际竞争力和区域带动力的现代产业体系，成为国务院表彰的老工业基地调整改造成效明显的城市。2020 年，全市 GDP 总量实现 7319.77 亿元，同比增长 3.4%，位居全国地级以上城市第 27 位。全市高新技术企业总数超过 1000 家，是 2015 年的 4 倍多，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重由 2015 年的 30% 提升到 47% 左右，科技创新成为驱动高质量发展的强劲引擎。

二、创新需求情况

从区域发展需求看，徐州科技创新发展面临的紧迫性前所未有。目前，徐州正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，从江苏省看，徐州是唯一肩负“资源型城市转型”和“老工业城市振兴”双重任务的地区；从淮海经济区看，作为区域中心城市，徐州肩负着牵引带动周边城市高质量发展的使命；从自身发展阶段看，徐州处在进一步提升发展能级和巩固区域地位、推动经济实现高质量发展的关键阶段，同时面临周边发达城市“虹吸效应”和淮海经济区其他城市“跨越赶超”的双重挤压。徐州迫切需要加强科技创新发展顶层设计和系统谋划，推动资源统筹和力量协同，依靠创新大幅度提高经济增长的质量和效益，提升产业支撑力、城市承载力、发展竞争力和辐射带动力。

从产业创新需求看，徐州正全力做强工程机械与智能装备世界级地标性产业、做精新能源产业、做特集成电路与 ICT 产业、做优生物医药与大健康产业、做大新材料产业、做专节能环保产业。在工程机械与智能装备领域，主攻工程机械、特种车辆、安全产业、工业机器人、高端数控机床、高端农机等；在新能源领域，主攻晶硅太阳能、薄膜太阳能、氢能及固体氧化物燃料电池、新能源汽车及核心零部件、新能源材料等；在集成电路与 ICT 领域，主攻集成电路材料装备、第三代半导体材料器件、先进封测等；在生物医药与大健康领域，主攻生物技术药和化学新药、新型中药、高端医疗器械、医疗健康及保健、生物安全和服务等；在新材料领域，主攻碳基材料、先进金属材料、新型高分子材料、

新型纺织材料、储能材料、新型建筑材料等；在节能环保领域，主攻资源循环利用、环保产品与设备、高效节能设备、绿色再制造等。

从企业技术需求看，在工程机械与智能装备领域，需求主要集中在：总泵、总阀、发动机等核心零部件制造工艺关键技术；基于信息传感器的智能控制技术；复杂型面和难加工材料高效加工及成形技术；智能化工程机械整机装备设计及系统集成研发等。在新能源领域，需求主要集中在：低成本、高效率、高稳定性为特征的薄膜电池研发关键技术；电力设备在线监测先进传感技术；高效配电变压器研制技术；太阳能光热电站高效集热、系统集成技术等。在集成电路与ICT领域，需求主要集中在：工业控制领域的核心芯片开发技术；光刻机、刻蚀机、离子注入机等集成电路生产关键设备开发；芯片级封装、圆片级封装、硅通孔、三维封装等先进封装和测试技术；制造物联与服务、工业大数据处理、工业云平台等高端工业软件核心技术开发等。在生物医药与大健康领域，需求主要集中在：单克隆抗体药物的引进、仿制、研发再创新等；细分领域的中枢神经类创新生物药物、化学药物开发关键技术及工艺；新药开发、医药中间体、高端医疗器械开发关键技术及工艺；医用智能传感技术、可穿戴技术等。在新材料领域，需求主要集中在：锂电储能关键技术，莱赛尔纤维、高品质铝材、全降解卡基材料、高性能薄膜材料关键技术及工艺。在节能环保领域，需求主要集中在：高效节能锅炉、稀土永磁电

机等关键技术，工业废水、固体废弃物、烟气、粉尘等治理领域的先进装备研发。

三、扶持政策情况

为强化顶层设计，我市围绕体制机制、科技投入、创新主体、平台载体、人才支撑等创新领域，先后制定完善规划意见+创新措施+实施办法的“两层三级”政策体系，精准供给科技政策，每年向创新创业主体提供各类科技支持资金3亿元。在财税金融政策方面，明确40亿的市产业发展基金专门用于支持高新技术产业发展，吸引重大产业项目、科研院所及科技人才在徐落地。设立2亿元的徐州市科创创业投资基金，支持初创期科技型中小微企业。“苏科贷”“徐知贷”等科技金融产品累计为科技型企业提供科技金融服务金额达33.4亿元，“苏科贷”总额累计超过28亿元。在研发支持政策方面，优先支持企业依托高校开展创新活动、共建创新平台、转化创新成果，给予每个项目50-200万元的资金支持。对符合地方产业发展主攻方向的科技项目予以重点支持，近三年市财政累计支持市级科技计划项目资金2亿元，年均带动项目投资近10亿元。在战略性新兴产业培育方面，徐州市紧跟时代主题，将工程机械与智能装备、新能源、集成电路与ICT、生物医药与大健康、新材料、节能环保列为6大重点发展的战略性新兴产业，市委、市政府相继出台了一系列针对性强、含金量高的扶持政策，每年分产业专题召开招商推介活动，产业呈现蓬勃向上的发展态势。市科技局作为全市战略性新兴产业扶持政策兑现牵头部门，已累计为108个项目兑现资金1.24亿元。

在科技人才政策方面，设立初期规模 10 亿元的“彭城英才”投资基金，对引进顶尖人才（团队），给予个人最高 500 万元奖励，对领军人才（团队），给予个人最高 300 万元奖励，对带核心技术、带研发项目、带社会资金来我市创业的杰出人才，给予最高 2000 万元项目资助。目前累计资助 1100 余人，金额超过 3.5 亿元。对入选高技能领军人才一、二、三层次的，分别给予个人 20 万元、10 万元和 1 万元的奖励。此外，徐州市设立每年 2 亿元的专项资金，支持在徐高校服务我市产业科技创新发展，促进产业技术研发、人才引进培养、仪器设备共享、成果转移转化、产教协同创新等工作。

连云港市产业发展技术创新需求和扶持政策

近年来,连云港市委市政府深入贯彻习总书记要求,提出“高质量发展、后发先至”的主题主线,以实施创新驱动战略为抓手,深入推进科技创新工程,先后获批国家创新型试点城市、国家级高新区、国家级农业科技园区、国家知识产权试点城市、国家知识产权质押融资试点城市。全社会研发投入占比达2.13%;科技进步贡献率达57.1%;全市高新技术产业产值占规上工业产值比重超过40%;共获国家科学技术奖18项,省科学技术奖80项。江苏省98家创新型领军企业中连云港占9家。

一、全市重点产业发展基本情况

(一) 新型临港产业发展势头强劲。连云港按照四个“世界一流”的标准,加快打造世界级石化产业基地。成为中国最大的原料多元化烯烃产业基地、中国最具影响力的聚酯原材料生产基地、国内领先的高端新材料产品基地、国际最具竞争力的电子化学品生产基地。2年后全市石化产业年销售收入将超2500亿元,将形成4000万吨炼油的产能。

(二) 新医药产业创新特色明显。已形成化学创新药、现代中药、医疗设备及医用材料三大产品群,建成国内最大的抗肿瘤药物、抗肝炎药物研发生产基地,全国重要的现代中药、药用复合包装材料研发生产基地。全市累计承担“新药创制”国家科技重大专项146项,居全国地级市首位。11个1类新药获批上市,获

得国家科学技术奖8项、中国专利金奖5项。医药产业研发投入占销售收入比重达到10%以上，远高于全国5%左右的平均水平。

（三）新材料产业形成以“黑白金”为代表的产业集群。形成高性能复合材料创新集群、硅资源深加工等一批新材料集群，“黑”以碳纤维为代表，中复神鹰及其董事长张国良作为第一完成单位和第一完成人，获得了2017年度国家科技进步一等奖；“白”以联瑞新材料为代表，太平洋石英等企业成为全国石英材料行业中的龙头企业；“金”以聚酰亚胺为代表，奥神新材料是国内最大的聚酰亚胺纤维生产企业。

（四）新能源产业链已基本形成。核电、光伏、光热、风电等新能源产业已形成较为完整的配套产业链，拥有江苏核电、神舟新能源、晶澳太阳能、日出东方等在国内有一定影响力的知名企业。

（五）装备制造产业优势明显。风电装备、专用装备、船舶修造等装备制造产业优势明显，高效低碳燃气轮机试验装置、超低温LNG陆用装卸装置、碳纤维成套设备、大功率叶片、工程钻机、6MW海上风电机组等一批设备填补国内空白。

二、创新需求

（一）产学研合作需求

通过高校院所服务苏北五市产学研合作对接活动的开展，希望能进一步加强产学研深度融合，推动高校院所与我市企业共建企业院士工作站、博士后工作站等科技创新载体，与企业联合开展科研项目攻关，积极转化高科技创新成果，强化科技创新的市

场导向、应用导向和服务导向，实现地方、企业与高校院所共建研发平台、共担科技项目、共赢发展未来。通过“走出去”“引进来”，邀请更多的高校院所专家人才与连云港合作，在服务发展、推动发展中实现学术价值、社会价值、人生价值。

（二）重点领域技术需求

今年以来，我市围绕重点产业领域已累计征集企业技术需求267项，主要集中在生物医药、新材料、装备制造、能源环保、电子信息、现代农业领域。

生物医药领域。自身免疫性疾病及精神类疾病、抗病毒药物开发、生物制药产业化核心关键技术研发、中药新型给药技术等。

新材料领域。高性能聚酰亚胺制品开发、高纯超细碳化硅微粉研发、环氧塑封料增韧材料研发、功能化氨纶针织面料的研发、稀土元素均匀性掺杂研发、预应力混凝土耐强腐蚀管桩的研发等。

装备制造领域。面向国产自主重大装备的复杂空间先进制造装备系统研发、高性能碳纤维高效制备成套生产装备技术研发、智能流体装卸臂及其智能控制系统、纺织机械成套关键设备、大型固定翼无人机飞行控制系统开发等。

能源环保领域。沿海石化园区高盐石化废水深度处理及资源化利用关键技术研究、地热能高效开发利用技术、热球团矿冷却气体余热回收利用技术、面向低成本环保型印染生产新技术研发等。

电子信息领域。城市公共交通的智能化、物联智控平台、区块链智能人工审计平台的研发、GIS及轨迹地图绘制技术研发、电梯群控功能研发等。

现代农业领域。紫菜育苗及海水养殖、大豆新品种选育、食用菌栽培技术、杂粮杂豆的选育、农用微生物制剂及有机肥的开发应用等。

三、扶持政策

近年来，我市相继出台《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展若干政策》（连发〔2018〕24号）、《连云港市推进科技与产业融合加快科技成果转化实施方案》（连政办发〔2018〕138号）、《连云港市推进高新技术企业高质量发展若干政策》（连政发〔2019〕108号）等一揽子政策，分别从创新载体建设、创新型企业培育、科技人才激励、科技成果转移转化、科技奖励、知识产权保护等八个方面扶持当地产业发展。

（一）支持创新创业载体建设

围绕我市新医药、新材料、新能源等特色及主导产业和海洋经济、大数据、车联网等战略性新兴产业，全力推进全市重大产业创新平台建设。获得国家级批准立项的重大产业创新平台，最高支持额度不超过1000万元；获得省级批准立项的重大产业创新平台，最高支持额度不超过500万元。

鼓励企业建立“三站三中心”、孵化器、加速器等新型孵化机构。加强新型研发机构建设，对绩效评价优秀的新型研发机构给予20万元奖励。对国内外知名高校、科研院所来我市设立的独

立研发机构给予最高500万元运行经费补贴,非独立研发机构给予最高100万元运行经费补贴。

对新认定的省级高新区给予100万元奖励;对年度考评排名较历史最好位次实现前进3位以上的国家高新区、省级高新区分别给予100万元、50万元奖励。

(二) 加速培育创新型企业

企业开展研发活动中实际发生的研发费用参照研发费用加计扣除有关政策。对高新技术企业减按15%的税率征收企业所得税。实施“小升高”培育计划。对承担省重大科技成果转化专项资金项目,单个项目平均支持力度超800万元。

对新认定的国家自主创新产品、重点新产品、农业新品种、市级以上认定的产业技术创新联盟给予一次性奖励。

(三) 加强产学研合作

实施港城“微 博”双创计划,支持高校院所参加“科技副总进企业行动”,选派一批专家教授担任企业科技副总,根据绩效择优给予每人5-15万元资助奖励。

(四) 加大科技奖励

对获得省级以上科学技术奖完成单位(人员)给予相应的配套奖励。

设立连云港市科技创新奖,对在我市从事科技创新工作,并在科学技术进步与创新活动中作出突出贡献的单位和个人进行表彰。

(五) 加快科技成果转移转化

对企业、市内各类技术转移机构、市内技术经纪人引进省内先进技术成果转移转化的，按不高于技术合同实际成交额的5%、2%、1%分别给予奖补。

（六）强化知识产权保护

加大专利代理人及专利代理机构的培养力度。市政府设立连云港市专利奖，包括金奖和优秀奖两个级别，金奖奖励5万元、优秀奖奖励2万元。

（七）完善科技金融支持

引导商业银行加大对科技型中小企业成果转化项目的信贷支持。

（八）加快外国人才引进

准入条件全省最宽。对我市经济社会发展急需紧缺的外籍科技人才、技能技术人才、创新创业人才、医疗管理技术人才、应届毕业生等人才放宽了学历、工作经历、年龄等条件。办理时限全省最短。A类人才办理工作许可，可现场即办；B类人才，审批时限不超过3个工作日。

淮安市产业发展技术创新需求和扶持政策

一、产业情况

按照市委市政府制造强市的战略部署，我市主要聚焦发展新一代信息技术、新型装备制造、绿色食品“333”工业产业。

新一代信息技术产业。紧紧围绕长三角电子信息产业市场，主动承接沪、苏、宁的产业辐射和递度转移，优先发展印制电路板、电子元器件、半导体封测等产业基础好的领域，初步建立涵盖新一代信息技术产品制造业、软件和信息服务业等领域的产业体系，形成高端印刷电路板、信息终端及配套件、仪表线缆等特色产业集群，具备年产手机接插件3亿件、线路板4000万平方英尺、电子元器件1000万件、仪器仪表500万件的生产能力。现有规模以上企业158家，代表性企业项目有淮安时代12吋相变存储器芯片、盱眙中璟航天8吋晶圆、淮安庆鼎精密电子多层柔性线路板等重大项目。

新型装备制造产业。近年来，我市装备制造产业市场需求增长较快，在新能源汽车及零部件产业的基础上，将上游原材料、中游零部件制造、下游整车和整机制造等整合成新型装备制造产业。重点发展新型交通装备、高端基础零部件、新型智能化装备3大类特色产品。形成了开发区新能源汽车、高端装备制造产业基地，淮安区精密机械科技产业园，盱眙钢管轴承特色产业园等一批省级以上特色产业基地、园区。目前，我市拥有规上企业366

家，代表性企业有敏实汽车、威能汽车、实联长宜、韩泰轮胎、理士电池、和兴汽车等上下游配套企业，为我市装备制造产业发展提供了较好的产业基础。

绿色食品产业。发挥“美食之都”“淮扬菜之乡”传统优势，瞄准“特色食品精深加工、方便休闲食品制造、酒及饮料制造、营养保健食品制造”四大重点方向，以打造清江浦国家级食品产业园、涟水高沟食品产业园等重点园区为抓手，开发高附加值的特色产品，形成以烟、酒、面、肉、油、糖等为重点的完善工业体系，淮阴区聚集了我市主要饲料加工和油脂生产企业，涟水县形成了“酿酒（白酒）+传统食品（捆蹄、鸡糕）”的食品产业格局，盱眙县形成了龙虾养殖、加工、销售完整产业链。在特色食品精深加工方面，依托双汇食品、苏食肉品、温氏畜牧等行业龙头企业，推进特色食品精深加工产业集聚。现有规模以上企业206家，代表性企业：今世缘、双汇食品、苏食肉品、旺旺食品等龙头企业。到2023年，争取食品产业应税开票销售突破600亿元。

二、创新需求

尽管淮安在创新发展中取得了一定的成绩，但放在更高的坐标系中看，淮安在创新需求建设需进一步提质增效。

一是高端创新创业人才有待加强。尽管淮安拥有淮阴师范学院、淮阴工学院等7所驻淮高校和淮安技师学院等2所专职业院校，但在创新人才的总量、质量及结构与现代产业体系建设需求之间仍存在较大差距，2019年每万就业人员中研发人员29.58人年/万人，低于全国平均水平。创新创业人才匮乏，自主培育的国家“千

人计划”人才、省“双创计划”人才较少。

二是科技成果转移转化体系有待完善。淮安已有科研机构的研发方向与主导产业结合度不高，市内科教资源优势没有充分发挥，市内外校地深度合作机制有待优化，科技与经济结合的紧密程度需要进一步加强。淮安2019年万人发明专利拥有量为5.2件/万人，低于全国平均水平。高校院所科研成果难以及时向企业转移，技术成果转化乃至产业化的通道还不够畅通。企业研发机构层次较低，缺少国字号的重点实验室、工程研究技术中心支撑。

三是产业技术创新能力有待提升。淮安市高端技术创新平台数量相对偏少，科技型领军企业未能形成集群，重点发展产业关键共性技术攻关力量不强。淮安国家高新技术企业数占全省比重不到3%。

四是科技金融服务有待完善。科技金融构建多元化、多渠道、多层次的创新投入不足。引导国际国内多方资金投向淮安市重点产业，鼓励龙头企业、知名投资机构与政府引导基金共同设立专项产业基金制度还不到位，全社会研发投入占GDP比重低于全国平均水平；创投、风投、天使投资等科技金融机构支撑能力较弱，其他社会资本、金融机构也较为保守，中小企业融资难问题十分突出。

三、扶持政策

我市积极把握江淮生态经济区、淮河生态经济带、大运河文化带、航空货运枢纽“一区两带一枢纽”建设机遇，出台《关于深化科技体制机制改革推动高质量发展的实施意见》（科技改革

“20条”），《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《淮安市新型研发机构管理办法》等系列政策文件，为企业和人才自主创新营造良好的政策环境。

一是加大市财政创新投入。建立财政科技投入稳步增长机制，确保财政科技投入增幅高于财政经常性收入增幅。整合现有科技扶持资金，发挥财政资金的引导作用，优化投入方式改革，财政科技经费投入逐年增长。2021年，全年下达市级财政科技专项资金 8830万元，比2020年增加9.7%。

二是引导企业创新发展。聚焦高质量发展要求，把创新型企业培育作为企业创新的抓手，实施科技企业培育三年行动计划，通过科技型小微企业、高新技术企业、创新型领军企业等不同层次的培育，提升企业创新能力和成长性。加大对高新技术企业资金补贴力度，将新创成的国家高企资金补贴，从每家企业20万元上升到40万元，2020年补助214家高新企业资金达4405万元；进一步完善高新技术企业的培育库入库，实施高新技术企业培育“小升高”行动。针对不同类别、不同发展阶段的入库企业进行分类引导和重点培育，给予每家入库企业5万元补助资金。2020年省高新技术企业培育入库企业补助资金1150 万元。全面推行研发费用加计扣除、企业税收减免优惠等普惠性政策，降低企业创新创业成本，为有研发活动企业和高新技术企业减免 2020 年度所得税 11.2亿元，同比增长31.4%，惠及企业 652 家。

三是加大人才激励力度。重点围绕主导产业引进创新创业团队、领军人才和急需人才。建立和完善科技人才评价机制，实施

人才分类评价。在机构评估、项目评审、人才评价中破除唯论文、唯学历、唯职称、唯奖项的做法。进一步盘大淮上英才创投基金规模，积极落实“人才贷”等人才金融服务。组织实施“淮上英才计划”，根据项目情况，给予团队最高1000万元、领军人才最高100万元、急需人才最高30万元的资金资助，并可由淮上英才创投公司进行最高1亿元的股权投资。对企业引进高端人才最高给予50万元薪酬补贴、16万元的购房券及生活补助。对来淮就业的名校优生，最高给予4万元的一次性现金补贴。入选省双创人才“科技副总”，享受5万元/人一次性配套补贴经费。出台《“淮上英才卡”服务实施办法》，从资助自主创新、促进人才流动、给予融资支持以及享受医疗保健、居留落户、子女入学、配偶就业、通关便利等方面配套扶持。

四是强化政产学研合作质量。投资15亿元建设淮安“智慧谷”，全力打造我市科技产业园区和应用技术研发基地。投入1.2亿元引进中科院大连化物所、中科院水生所，南京大学、上海交通大学、吉林大学、兰州大学等20多家高校院所科研机构在淮设立研发机构，开展应用成果转化及技术转移服务。围绕我市“333”优势特色产业，设立联盟活动配套资金500万元，推进淮阴工学院、上海交大苏北研究院、南京农业大学淮安研究院等高校院所牵头成立特钢、新能源汽车及零部件、电子信息、规模畜禽等8家产业技术协同创新联盟。利用淮安智慧谷、技术产权交易市场、成果转化发展论坛等平台组织对接推介活动，服务企业千余家，解决和突破企业技术难题近百项。提高高校技术转移资金支持比例。按

照技术合同成交额分别给予买方企5%资金奖励，给予技术转移机构2%奖励，给予技术经纪人1%奖励；强化驻淮高校院所与企业开展产学研合作，加大创新券支持力度，对企业向高校科研院所等单位购买技术服务和技术成果通过创新券给予后补助。2020年，全市新建校企联盟累计211家，兑现创新券资金526.12万元。

盐城市产业发展技术创新需求和扶持政策

一、产业发展状况

盐城产业特色鲜明，具备较为完善的工业体系，汽车、机械、纺织、农产品加工等千亿级传统产业加快转型升级，新能源、电子信息、节能环保、大数据、高端装备与新材料等战略性新兴产业蓬勃发展。目前，我市正在打造汽车、钢铁、新能源、电子信息四大主导产业持续发展。

汽车产业是盐城的支柱产业，现有东风悦达起亚、华人运通等7家整车生产企业、177家规模以上汽车零部件企业，建有国内一流的汽车检测研发平台——中汽中心盐城汽车试验场，是江苏省最大的乘用车制造基地，累计产销突破580万辆，华人运通旗下豪华纯电动汽车已全球上市。钢铁产业2020年开票销售超千亿元，正加快建设钢铁大基地，推进产能集聚，加快滨海港基础设施配套建设。新能源产业2020年实现开票销售625.2亿元，同比增长15.74%，全市新能源发电装机容量985万千瓦，占江苏省28.17%；2021年4月盐城市新能源累计装机容量达1004.76万千瓦，成为长三角地区首个新能源装机破千万千瓦的城市。先后引进金风科技、上海电气、远景能源等风电领军企业和天合、阿特斯、协鑫等光伏龙头企业。电子信息产业2020年实现开票销售653亿元，同比增长26%，实现三年翻一番。抢抓5G和新一代信息技术发展机遇，已集聚了领胜、科森、东山精密、日铠等一批龙头企业。

产业的发展离不开科技的支撑，我市积极开展与高校院所的合作，创新平台载体建设也不断升级。现建有新型研发机构31家，省产学研协同创新基地5家，国家、省级科技企业孵化器13和30家，国家、省级众创空间9和29家，国家、省级农业科技园区2和12家，国家火炬特色产业基地19家，国家大学科技园1家。

二、创新需求

高校院所是科技创新的策源地。为深入实施创新驱动发展战略，推动创新资源向我市集聚，我们期待在以下领域促进校地协同创新：一是政府层面的合作。把高校院所的优势学科与盐城产业强市的实际需求结合起来，以项目化的思路开展合作，引建高水平研发机构，引培高层次人才，引进重大科技成果，实现校地合作双赢。二是园区层面的合作。园区是产业强市的主战场、主阵地。通过与高校院所共建产业研究院、重点实验室、技术转移中心等创新平台，促进创新资源要素向园区聚集，打造创新型园区，推动产业向高端攀升。三是企业层面的合作。发挥企业创新主体作用，通过与高校院所开展协同创新、联合培养人才、提供技术诊断等途径，帮助我市重点企业提升自主创新能力，推进高校院所科研成果在盐城转化。四是人才层面的合作。利用我市人才政策激励效应，引进与园区企业产业需求紧密结合的高端人才及团队，扩大与地方产业需求紧密结合的人才规模，鼓励高校院所毕业生来盐就业创业，为盐城高质量发展注入人才力量。

三、扶持政策

一是我市2017年出台的《关于推进聚力创新的十条政策意

见》，其主要包含：培育高新技术企业，实施知识产权强企行动，提升企业自主研发能力，推进产学研合作，推动创新平台载体建设，促进科技成果转化，强化科技人才支撑，激发大众创新创业活力，发展科技服务业，增强农业科技实力。该意见财政奖补支持范围为大市区，市、区财政按五五比例分担。但各县（市、区）也参照制定出台了相应的政策措施。该意见实施时间已于今年到期，新的政策意见正在制定中。

二是推出《关于实施黄海明珠人才计划的若干政策》，大力引进高层次人才：顶尖人才顶级支持，领军人才重点支持，社会事业人才优先支持，技术技能人才专项支持。政策还涵盖重点汇聚高校毕业生、持续培育本土人才、支持平台载体聚才等奖励措施。

三是出台“科技创新突破年”相关政策。今年我市组织开展“科技创新突破年”活动，重点聚焦高新技术企业，通过扩增量、优存量、提质量，大力提升自主创新能力和创新发展水平，增强企业核心竞争力，带动全市科技创新取得突破性进展。主要实施“五大行动”：高企培育行动，高企上市行动，“高升规”行动，高企数字化转型行动，高企知识产权护航行动。出台了相应的政策，包括孵化体系奖励、培育认定奖励、科技金融支持、企业上市奖补、企业再融资奖补、税收优惠政策、优先考虑募投项目实际用地需求等奖补政策。

四是其他扶持政策，主要包括：《关于集聚人才引领高质量发展的十条激励政策》、《盐城市技术转移奖补办法（试行）》、

《全市园区科技企业孵化器建设与发展意见》、《推进高新技术企业高质量发展意见》等。

宿迁市产业发展技术创新需求和扶持政策

一、产业发展情况

为加快做大做强全市千百亿级产业，宿迁市2020年12月出台了《关于加快重点产业链培育推动产业集群集聚发展的意见》（宿发〔2020〕18号），围绕全市机电装备、绿色食品、高端纺织、光伏新能源、绿色家居、新材料六个主导产业和新一代信息技术、生物医药、数字经济+X个先导产业的“6+3+X”制造业产业体系；重点培育化学纤维、纺织服装、晶硅光伏、动力电池、半固态成形制造、汽车及零部件、激光装备、智能家电、酿造（酒）、食品加工、畜禽和水产品精深加工、高端家居、绿色建材、膜材料、有机新材料、功能玻璃材料、集成电路、电子元器件、生物医药、大数据+等20条产业链。目标到2023年，全市20条产业链实现产值突破4500亿元，打造3条超五百亿产业链、13条超百亿产业链。到2025年，产值达到7000亿元，形成千亿级产业链2条、超五百亿产业链3条、超百亿产业链15条。为实现以上目标，我市专门构建了产业链培育工作机制，成立市工业经济高质量发展领导小组，建立市领导挂钩联系产业链制度和“十个一”工作推进机制，明确市委常委会每季度听取产业链培育情况汇报、挂钩联系市领导每季度牵头召开联席会议等工作制度。2020年全市20条重点产业链产值2277亿元。今年一季度，全市20条重点产业链产值685.2亿元、同比增长58.4%，完成年度目标24%（其中，晶硅光伏产业

链产值增速最快、达到338%，汽车及零部件、高端家居、生物医药、酿造（酒）四条产业链产值增速超过60%，分别为88.2%、83.5%、70.3%、63%）。

目前我市产业链存在问题和薄弱环节主要体现在：一是粗细不一。产业链总体规模较小，各产业链之间规模差距较大。二是长短不均。除纺织服装、酿造（酒）等少数产业链形成了一定配套的上下游产业链条外，其他大部分产业链链条较短、配套不齐，缺少上游企业的引领和下游企业的支撑。三是胖瘦不等。只有酿造（酒）、化学纤维、晶硅光伏、膜材料等少数产业链拥有实力较强的龙头企业引领，其他产业链普遍缺乏带动作用明显的“链主”企业。部分产业链规上企业较少、尚未形成集聚态势。四是高低不齐。20条重点产业链中，有13条以传统产业为主，只有7条以战略性新兴产业为主，在产业链中处于高端的企业数量也不多。

二、创新需求情况

围绕20条重点产业链，以企业技术需求为出发点和切入点，切实保障产学研来源于企业，发展于企业，服务于企业、落实于企业。在全市范围内广泛征集184家企业500余条技术需求，编制了《2021年宿迁市企业人才创新需求汇编》。

从需求类型看，主要分为高层次人才需求、技术需求和共建研发机构建设需求。从地区分布上看，各县区技术需求特色明显，沭阳县、泗阳县、泗洪县以新材料、机电装备、纺织服装和绿色建材类技术需求为主，宿豫区、宿城区为新材料、生物医药、机

电装备、纺织服装类需求为主，湖滨新区、苏宿园区、洋河新区为食品饮料、现代农业、电子信息、文创设计类需求为主，充分反映了我市各个地区的主导产业及特色产业。

三、扶持政策情况

(一) 科技政策

1. 创新型企业培育。对首次获批国家高新技术企业的，奖励 50 万元；对入选“瞪羚”企业的，奖励 80 万元；对新入选省创新型领军企业的，奖励 100 万元。对首次获得国家级、省级企业研发机构的，分别奖励 100 万元、30 万元。对首次获批企业院士工作站的，奖励 60 万元；建设国家级博士后工作站、省级博士后创新实践基地的，奖励 20 万元；建设省级研究生工作站的，奖励 10 万元。获得省级企业研发机构考评“优秀”等次的，奖励 30 万元。

2. 产业研发平台建设。对符合宿迁产业发展方向的新型研发机构，给予最高 1500 万元支持；被江苏省产业技术研究院吸纳为加盟专业研究所的，在享受上述政策基础上再给予最高 500 万元支持。对知名科学家、海外高层次人才创业团队、著名科研机构 and 高校领办的特别重大的专业性、公益性、开放性新型研发机构，可“一事一议”给予特殊政策支持。

3. 科技成果转化和技术交易。企业引进省内外先进技术成果在宿迁市内转移转化的，按技术合同实际成交额的 5% 给予奖补，每户最高 100 万元；对企业受让高校院所科技成果单项超过 100 万元，且科技成果在宿迁转化的，按实际支付额的 15% 补助，

每户最高 100 万元。

4. 科技镇长团。镇长团的工作经费，按照省拨经费进行 1:1 配套，提供安居保障、健康体检、交流培训等多项服务；对在任和离任的科技镇长团成员，为宿迁市引进高层次人才创新创业、引进高水平科技成果转移转化、引进高科技投资基金投资、引进高端科技资源建设平台载体的进行激励，单项最高奖励 50 万元。

（二）人才政策

1. 千名领军人才集聚计划。支持企业和教育、卫生、文化等社会事业领域引进高层次领军人才及团队。双创人才给予 30 万元—100 万元资助，双创团队给予 100 万元—300 万元资助，对顶尖人才及团队采取“一事一议”，给予最高 1000 万元资助。

2. 千名拔尖人才培养工程。从宿迁各类组织中择优选拔一批从事自然科学研究、社会科学研究、技术开发、推广应用及现代企业管理的本土人才，进行分层培养、分级管理，培养期内每人每月最高发放补贴 3000 元。

3. 万名就业创业人才住房政策。

人才“购房券”。按照“来了就发券、买房就兑现”的原则，对新引进全职在宿迁企事业单位工作的各类高层次人才和紧缺急需人才，分别发放 5 万元—200 万元“购房券”。其中，高层次人才补助标准为：“两院”院士 200 万元，国家重大人才工程专家 100 万元，省部级有突出贡献专家 50 万元，特级教师和正高级职称人才 20 万元，副高级职称人才 10 万元；紧缺急需人才补助标准为：

(1) 博士研究生 20 万元，硕士研究生 15 万元，“双一流”高校本科 10 万元，其他高校本科生 5 万元；

(2) 高级技师 10 万元，技师 5 万元。

租房补贴。新引进到宿迁企业全职工作或开展自主创业的各类青年人才，根据学历层次每人每月发放 1000 元—2500 元的租房补贴，其中博士研究生 2500 元，硕士研究生 2000 元，“双一流”高校本科生 1500 元，其他普通高校本科生 1000 元。补贴期限两年。

人才公寓。目前宿迁已建成各类人才公寓 30 万平方米以上，来宿创新创业的各类人才可就近申请，拎包入住。